

Шомансур ШАЯКУБОВ,

К.и.н., доцент кафедры Общеобразовательных дисциплин и культуры Ташкентского государственного юридического университета

E-mail: shayakubov77@mail.ru

Tel: +(98) 302 56 02

На основе рецензии доцента университета Oriental, к.и.н. Ф.Садыкова

IMPROVING INTERACTION BETWEEN DEPUTY ASSOCIATIONS AND PARTY ORGANIZATIONS

Annotation

This article analyzes the legal regulatory framework for organizing the interaction of deputies elected from parties of Uzbekistan “vertically” among themselves and with the structural links of the party, coordinating the work of deputy associations and lower levels of the party and their solution of economic, social and other problems in the interests of the party’s electorate. Since, interaction with members of party groups, which the party has in all district, city and regional representative bodies, allows us to ensure the maximum possible completeness of information accumulated by the faction when initiating parliamentary hearings and implementing other activities within the framework of parliamentary control. At the same time, issues of joint organization of consideration of citizens’ appeals by faction members and members of party groups, joint implementation of control functions of deputies - members of party groups with the assistance of members of the parliamentary faction were considered.

Key words: Party, faction, deputy, party group, citizens’ appeal, electorate, socio-economic problems, parliamentary control, monitoring.

DEPUTATLIK BIRLASHMALARI VA PARTIYA TASHKILOTLARINING O‘ZARO HAMKORLIGINI TAKOMILLASHTIRISH

Annotatsiya

Ushbu maqolada O‘zbekiston partiyalaridan saylangan deputatlarining o‘zaro va partiyaning tarkibiy bo‘g‘inlari bilan o‘zaro hamkorligini “vertikal” tashkil etish, deputatlik birlashmalari va partiyaning quyi bo‘g‘inlari faoliyatini muvofiqlashtirish hamda ularning iqtisodiy, siyosiy, huquqiy, ijtimoiy-iqtisodiy va ijtimoiy-siyosiy masalalarni hal etishning me‘yoriy-huquqiy asoslari, ijtimoiy va boshqa muammolarni partiya elektorati manfaatlaridan kelib chiqqan holda hal etish kabi masalalar tahlil etilgan. Zero, partiyaning barcha tuman, shahar va viloyat vakillik organlarida mavjud bo‘lgan partiya guruhleri a‘zolari bilan o‘zaro hamkorlik parlament eshituvlari tashabbusi va parlament faoliyati doirasidagi boshqa tadbirlarni amalga oshirishda fraksiya tomonidan to‘plangan ma‘lumotlarning maksimal darajada to‘liqligini ta‘minlash imkonini beradi. Shu bilan birga, fraksiya a‘zolari va partiya guruhleri a‘zolari tomonidan fuqarolarning murojaatlarini ko‘rib chiqishni birgalikda tashkil etish, deputatlar – partiya guruhleri a‘zolarining nazorat funksiyalarini deputatlik fraksiyasi a‘zolari ko‘magida birgalikda amalga oshirish masalalari ko‘rib chiqildi.

Kalit so‘zlar: Partiya, fraksiya, deputat, partiya guruhi, fuqarolar murojaati, elektorat, ijtimoiy-iqtisodiy muammolar, deputatlik nazorati, monitoring.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ ДЕПУТАТСКИМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ И ПАРТИЙНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Аннотация

В данной статье проанализированы правовые нормативные основы для организации взаимодействия избранных от партий Узбекистана депутатов «по вертикали» между собой и со структурными звеньями партии, координации работы депутатских объединений и низовых звеньев партии и решение ими экономических, социальных и других задач в интересах электората партии. Так как, взаимодействие с членами партийных групп, которые у партии имеются во всех районных, городских и региональных представительных органах, позволяет обеспечивать максимально возможную полноту информации, аккумулируемой фракцией при инициировании парламентских слушаний и осуществлении других мероприятий в рамках парламентского контроля. В месте с тем, рассмотрены вопросы совместной организация рассмотрения обращений граждан членами фракции и членами партийных групп, совместное осуществление контрольных функций депутатов – членов партийных групп при содействии членов парламентской фракции.

Ключевые слова: Партия, фракция, депутат, партийная группа, обращение граждан, электорат, социально-экономические проблемы, парламентский контроль, мониторинг.

Введение. По своему организационно-правовому статусу как фракции партий Узбекистана в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан, так и партийные группы в местных Кенгашах народных депутатов являются объединениями избранных от партии депутатов, созданными в целях продвижения программных целей партий в парламенте и представительных органах государственной власти на местах.

Депутатские объединения не являются составными звеньями организационной структуры партии. В силу этого обстоятельства парламентская фракция партии не является вышестоящим органом по отношению к партийным группам в Кенгашах народных депутатов и не может выполнять в отношении их координирующие функции. Данный вопрос не является также предметом законодательного регулирования.

Анализ источников по теме. Законом Республики Узбекистан «О политических партиях» (ст. 13, 131, 14, 141) [1], равно, как и Закон «О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» не предусмотрено выполнение избранными от партии депутатами Законодательной палаты координирующих функций по отношению к избранным по территории их избирательных округов от той же партии депутатам областных, районных и городских Кенгашей народных депутатов [2].

В то же время, как Закон «О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» (ст. 9, 91) [2], так и Закон «О статусе депутата областного, районного и городского Кенгаша народных депутатов» (ст. 7) [3] предусматривают, что депутат поддерживает связь с политической партией, выдвинувшей его кандидатом в депутаты, и выражает ее интересы в соответствующем выборном органе государственной власти.

Методология исследования. Координация работы депутатских объединений и низовых звеньев партии и решение ими экономических, социальных и других задач в интересах электората партии отрегулировано и соответствующими внутрипартийными нормами. К компетенции этих же выборных органов партии отнесена и координация работы нижестоящих организаций партии вплоть до первичных организаций.

Все это создает достаточные правовые и внутрипартийные нормативные основы для организации взаимодействия избранных от партий Узбекистана депутатов «по вертикали» между собой и со структурными звеньями партии.

К настоящему времени на всех уровнях структуры партий Узбекистана накоплен определенный опыт организации взаимодействия депутатов – членов парламентской фракции с партийными группами и местными и первичными организациями партии на местах в целях:

- изучения состояния исполнения законодательных актов и государственных программ в ходе подготовки инициированного фракцией парламентского слушания;

- совместного обсуждения законопроектов, рассматриваемых в Законодательной палате, в целях выработки позиции парламентской фракции по данным законопроектам;

- оказания содействия членами партийных групп членам фракции своих партий во время их работы в своих избирательных округах, в том числе в организации встреч с избирателями, в совместной организации приема граждан и рассмотрения их обращений, в обеспечении членов фракции необходимой для их работы в избирательных округах информацией и т.п.;

- совместного участия членов фракции и членов партийных групп в проводимых на местах общественно-политических мероприятиях партий – семинарах и тренингах для партийного актива, занятиях политического просвещения, различных партийных проектах и т.п.

В налаживании такого взаимодействия объективно заинтересованы обе стороны.

- Парламентская фракция партий не охватывают своим влиянием (через избирательные округа входящих в ее состав депутатов нижней палаты парламента) всей территории страны. Поэтому взаимодействие с членами партийных групп, которые у партии имеются во всех районных, городских и региональных представительных органах, позволяет обеспечивать максимально возможную полноту информации, аккумулируемой фракцией при инициировании парламентских слушаний и осуществлении других мероприятий в рамках парламентского контроля.

- Отдельные вопросы, поднимаемые избирателями на встречах с депутатами – членами партийных групп, выходят за рамки компетенции соответствующего Кенгаша народных депутатов. Совместная организация приема граждан и рассмотрения их обращений членами фракции и членами партийных групп позволит более оперативно и компетентно решать такие вопросы на уровне полномочий депутатов Законодательной палаты. Кроме того, совместное осуществление контрольных функций депутатов – членов партийных групп при содействии членов парламентской фракции объективно способствует повышению квалификации членов партийных групп, благодаря навыкам, которые, в порядке обмена опытом, приобретают в процессе совместной работы с профессиональными парламентариями.

Так, не всегда эффективной является совместная работа выборных партийных органов, партийных организаций на местах и депутатских объединений (фракции и партийных групп) по изучению базовых интересов постоянного электората партии и проявлению на этой основе инициативы по внесению предложений о рассмотрении на сессиях Кенгашей народных депутатов соответствующих экономических, социальных и других вопросов и заслушиванию по этим вопросам отчетов должностных лиц.

Анализ и результаты. Важные задачи стоят перед депутатскими объединениями и партийными организациями партий Узбекистана всех уровней по изучению реального положения дел в конкретных районах (городах) с последующим обсуждением результатов изучения на сессиях соответствующих районных (городских) Кенгашей народных депутатов.

Учитывая изложенное, целесообразно закрепить накопленный опыт, придать его дальнейшему развитию систематический характер, принять исчерпывающие меры по устранению имеющихся недостатков и полному задействованию имеющихся резервов.

Было бы правильным, чтобы в каждой региональной организации партии был разработан комплексный план взаимодействия избранных по соответствующему региону от партии депутатов Законодательной палаты с партийными группами в соответствующих Кенгашах народных депутатов и территориальными и первичными организациями партии.

Исходным моментом для выявления потребностей электората партии в решении тех или иных социальных, экономических и других вопросов является изучение ситуации и на местах, и оценка состояния исполнения соответствующих правовых норм и уровня удовлетворения конституционных прав и свобод и законных интересов представителей постоянного электората партии. Эту работу целесообразно организовать на постоянной основе и осуществлять ее в форме мониторинга социальной ситуации на местах [4].

Мониторинг означает систематический сбор и обработку информации о социально-экономической и общественной ситуации в территориальном субъекте (район, город, избирательный округ, территория схода граждан и т.п.), состоянии исполнения в нем отвечающих интересам электората государственных решений, а также законных интересов и жизненных потребностей электората и степени их удовлетворения.

Целью мониторинга является определение исходных параметров для выработки депутатскими объединениями партии предложений:

- о принятии тех или иных решений на уровне местных представительных органов власти;
- об осуществлении соответствующих мер парламентского и депутатского контроля;
- об инициировании отчетов должностных лиц.

Для эффективной организации работы в интересах электората партий целесообразно на территории каждого района (города) определить компактную территориальную ячейку. При этом представляется оптимальным определить в качестве такой компактной ячейки территорию избирательного округа по выборам в соответствующий районный (городской) Кенгаш народных депутатов.

Вне зависимости от того, избран по этому округу депутат от партии Узбекистана или нет, за каждой такой территорией было бы правильно закрепить одну из первичных организаций, которая и призвана выполнять функции основного субъекта мониторинга.

При этом необходимо иметь в виду, что изучение уровня реализации прав и законных интересов граждан и состояния исполнения соответствующих законодательных актов не является по своему содержанию проверкой и не требует запроса, изучения и анализа тех или иных документов в органах государственной власти и самоуправления граждан.

Выводы и предложения. Главный метод здесь – непосредственные наблюдения членов партийной организации, которые, как и остальное население, являются носителями таких же прав и социальных интересов.

Было бы правильным, чтобы каждая такая первичная организация совместно с избранным по соответствующему округу депутатом и общественной приемной партии организовала систематическую работу по изучению социальных групп населения и выявлению их базовых интересов и потребностей в соответствии с предлагаемой ниже методикой.

Решение такой задачи, как изучение социального и демографического состава населения, выявление его основных социальных групп предусматривает сбор следующей информации в разрезе избирательных округов с ее последующим по каждому субъекту административно-территориального устройства.

Таким образом, деятельность партийной группы будет эффективной в том и только в том случае, когда она будет строиться в организационно-правовых рамках, установленных действующим законодательством и утвержденным на сессии регламентом соответствующего Кенгаша народных депутатов. Главными принципами ее осуществления являются законность, следование принципу разделения государственной власти, высокая ответственность и неукоснительное соблюдение норм депутатской этики.

С учетом изложенного представляется целесообразным рекомендовать партиям критически проанализировать соответствующие направления своей деятельности и принять дополнительные меры по повышению ее практической результативности.

При этом одной из оптимальных форм представляется разработка партиями комплексных планов взаимодействия их парламентских фракций и партийных групп в местных Кенгашах по продвижению программных целей партий, систематическому изучению и отстаиванию базовых интересов и потребностей их постоянного электората.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Республики Узбекистан «О политических партиях» ЗРУ №337-I от 26 декабря 1996 года.
2. Закон Республики Узбекистан «О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» ЗРУ № №704-11 от 2 декабря 2004 года.
3. Закон Республики Узбекистан «О статусе депутата областного, районного и городского Кенгаша народных депутатов» ЗРУ 706-II от 2 декабря 2004 года.
4. Кузнецов Вадим Федорович Партийные коммуникации как связующее звено между гражданским обществом и государством // Коммуникология. 2014. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/partiynye-kommunikatsii-kak-svyazuushee-zveno-mezhdu-grazhdanskim-obschestvom-i-gosudarstvom>.
5. Vasilescu R., Barna C., Epure M., Baicu C. Developing university social responsibility: A model for the challenges of the new civil society // Procedia - Social and Behavioral Sciences. Volume 2. Issue 2. 2010. PP. 4177-4182.
6. Jalilov A., Muhammadiev U., 2015. Fundamentals of civil society. Tutorial. -Tashkent. 2015. P. 264.
7. Хорос В. 1998. Гражданское общество. Мировой опыт и проблемы. -Москва. 1998. С. 312.
8. Matibaev T. Factors of development of social partnership in the process of democratization of the life of society and the state in Uzbekistan. Thesis for the degree of DSc. –Tashkent, 2017. P. 336.
9. Arond E., Bebbington A., Dammert J. NGOs as innovators in extractive industry governance. Insights from the EITI process in Colombia and Peru // The Extractive Industries and Society. Volume 6. Issue 3. 2019. PP. 665-674.
10. Shayakubov S., Azimov K. Legal framework and guarantees for the functioning of civil society //Евразийский журнал социальных наук, философии и культуры. – 2022. – Т. 2. – №. 12. – С. 311-315.
11. Шаякубов Ш. Концептуальные подходы к формированию национальной модели развития гражданского общества //Review of law sciences. – 2020. – Т. 3. – №. Спецвыпуск. – С. 96-102.