

Шахноза ТУРСУНОВА,

старший преподаватель Ташкентского института текстильной и легкой промышленности

E-mail: shakhnoza.tursunova.2020@mail.ru

На основании отзыва Маматовой М.Б – к.и.н.ст.пр.исторического факультета КапГУ

ФОРМИРОВАНИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО НАПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Аннотация

Автор рассматривает развитие приоритетных направлений международного сотрудничества Нового Узбекистана с ключевыми странами ЕС на примере стран Бенилюкс.

Ключевые слова: Международный договор, многосторонние отношения, Европейский Союз, Страны Бенилюкс, сотрудничество, интеграция, устойчивое развитие, безопасность.

O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI TASHQI SIYOSATIDA YEVROPA YO‘NALISHINING SHAKLLANISHI

Annotatsiya

Maqolada muallif Yangi O‘zbekiston bilan Yevropa Ittifoqining yetakchi Benilyuks davlatlari o‘rtasida xalqaro hamkorlikning ustuvor yo‘nalishlarini rivojlantirish masalalarini ko‘rib chiqadi.

Kalit so‘zlar: Xalqaro shartnoma, serqirra munosabatlar, Yevropa Ittifoqi, Benilyuks davlatlari, hamkorlik, integratsiya, barqaror rivojlanish, xavfsizlik.

FORMATION OF THE EUROPEAN DIRECTION OF THE FOREIGN POLICY OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Annotation

The author considers the development of priority areas of international cooperation of the Republic of Uzbekistan with key countries of the European Union using the example of the Benelux countries.

Keywords: International treaty, multilateral relations, European Union, Benelux countries, cooperation, integration, sustainable development, security.

Введение и актуальность исследования. Динамично развиваясь Республика Узбекистан приняла новую концепцию- Стратегию развития Нового Узбекистана, одним из важных направлений реализации которой является укрепление международных отношений Республики Узбекистан с иностранными государствами, в том числе со странами Европейского Союза (ЕС)[1].

Как известно, республика имеет богатое историческое наследие и долгую историю сотрудничества с Европейскими странами начиная с торгового взаимодействия по Великому Шелковому пути. В условиях развития современного Узбекистана наша страна активно развивает свои внешние отношения с ЕС, которые способствуют долгосрочному сотрудничеству и укреплению экономических, политических, культурных и образовательных связей.

Методы исследования. Исследование нормативно-правовой базы сотрудничества Республики Узбекистан со странами Бенилюкс, проведено методом сравнительного анализа сквозь призму общепризнанных отраслей международного публичного права. В ходе работы над статьей использованы опубликованные источники различных видов, в том числе статьи из средств массовой информации, нормативно - правовые акты Республики Узбекистан.

Результаты исследования. основополагающим международным договором универсального характера является Устав Организации Объединенных Наций 1945 года, в состав которой входят в том числе Великое Герцогство Люксембург - с 24 октября 1945 года, Королевство Нидерландов - с 10 декабря 1945 года, Королевство Бельгии - с 27 декабря 1945 года, а также Республика Узбекистан - со 2 марта 1992 года.

Начало отношениям Республики Узбекистан с ЕС было положено подписанием 15 апреля 1992 года Меморандума о взаимопонимании между Правительством Республики Узбекистан и Комиссией Европейских Сообществ (КЕС). 16 ноября 1994 года между сторонами были установлены дипломатические отношения.

Соглашение о партнёрстве и сотрудничестве (СПС) Евросоюза и Узбекистана подписанное во Флоренции в июне 1996 года на уровне глав государств и вступило в силу 1 июля 1999 года после ратификации в Парламенте Республики Узбекистан и Европейском парламенте. Данное соглашение было заключено сроком на 10 лет и предусматривало автоматическую пролонгацию, пока одна из сторон не заявит о его денонсации. Это типовое соглашение закрепляло конкретные вопросы сотрудничества, приоритетов и сфер взаимных интересов ЕС и Республики Узбекистан и заложило прочную основу для развития многостороннего диалога в начале XXI столетия. Ключевыми аспектами политического диалога сторон было поощрение устойчивого развития, укрепление политических и экономических свобод, поддержание усилий суверенного Узбекистана по укреплению демократии, обеспечение основ социального и культурного сотрудничества, а также стимуляция любой деятельности, представляющей взаимный интерес.

31 мая 2011 года в Ташкенте учреждено дипломатическое представительство ЕС, что способствовало дальнейшему прогрессу двусторонних отношений. Так, ныне действующее Соглашение о расширенном партнёрстве и сотрудничестве подписано 6 июля 2022 года[2], где был сделан еще больший упор на такие ключевые аспекты, как верховенство закона, обеспечение демократии, прав человека и основных свобод с целью поддержать Узбекистан в процессах реформ и модернизации.

В настоящее время действует шесть совместных органов «Республика Узбекистан - Европейский союз»: Совет сотрудничества, Комитет парламентского сотрудничества, Комитет сотрудничества, Подкомитет по торговле и инвестициям, Подкомитет по юстиции, внутренним делам, правам человека и сопутствующим вопросам, Подкомитет по сотрудничеству в целях развития[3].

В целях экономического и культурного развития ЕС ежегодно оказывает финансовую помощь Республике Узбекистан. С 2017 года значительно увеличилось количество и объем проектов с Европейским инвестиционным банком и Европейским банком реконструкции и развития. До 2020 года помощь ЕС была сосредоточена в рамках

развития сельских районов по проектам устойчивого управления водными ресурсами и ирригацией, садоводству, животноводству, профессиональному обучению местной административной реформе.

ЕС признал Узбекистан девятой страной-бенефициаром специальной системы стимулирования устойчивого развития и надлежащего управления (GSP+) и с апреля 2021 года применяет преференциальные тарифы на товары, импортируемые из Узбекистана в рамках этой договоренности, что создает новые возможности для роста экспорта и привлечения дополнительных инвестиций в страну.

Следуя приоритетам Еврокомиссии, ЕС предлагает следующие приоритетные области и секторы на 2021-2027 годы: эффективное управление и цифровая трансформация, инклюзивный, цифровой и зеленый рост, развитие умного экологически чистого агропродовольственного сектора. ЕС также оказывает техническую помощь в подаче заявки Узбекистана на вступление во Всемирную торговую организацию.

Региональные проекты для Центральной Азии поддерживают реформу управления границами, борьбу с незаконным оборотом наркотиков, энергоэффективность и возобновляемые источники энергии, а также региональное сотрудничество в таких областях, как верховенство закона, окружающая среда и образование. Инвестиционный фонд для Центральной Азии (IFCA) был запущен в 2010 году, чтобы объединить помощь ЕС в области развития с займами от европейских и международных финансовых институтов для пяти стран Центральной Азии. Узбекистан также является выгодополучателем различных тематических программ сотрудничества ЕС, охватывающих такие вопросы, как человеческое и социальное развитие (инвестиции в людей), энергетика, окружающая среда, миграция и убежище, стабильность и мир, а также демократия и права человека.

Ежегодно ЕС и Узбекистан проводят диалог по правам человека параллельно с заседанием Подкомитета по вопросам правосудия и внутренних дел, прав человека и смежным вопросам, где обсуждается широкий круг вопросов, связанных с правами человека: пенитенциарная система, предотвращение пыток и жестокого обращения, трудовые права, гражданское общество и т.д.

С 2013 года Делегация Европейского Союза в Узбекистане совместно с Национальным агентством «Узбеккино» ежегодно организует Фестиваль европейского кино в Ташкенте. Он уже стал одним из самых заметных и масштабных культурных проектов Узбекистана. Ежегодно в столице в нем принимают участие около пяти тысяч зрителей. С 2016 года Фестиваль расширил географию и стал проводиться в других городах Узбекистана. В 2017 году фестиваль был организован в Навои и Нукусе, в 2018 году в Шахрисабзе и Фергане, в 2019 году в Ургенче, Нукусе и Джизаке.

Проведенный сравнительно-правовой анализ показал, что достаточно широкий пласт международных договоров составляют международно-правовую базу сотрудничества Узбекистана со странами Бенилюкс.

Так, заключение международных договоров, регламентируются тремя Гаагскими конвенциями «О международном частном праве» 1951 года, «О вопросах гражданского процесса» 1954 года, «Об отмене требований легализации иностранных официальных документов» 1961 года, а также Венской Конвенцией «О праве международных договоров» 1969 года. Присоединение Республики Узбекистан к указанным договорам предоставило доступ к широким горизонтам интеграционных процессов в различных сферах взаимовыгодного международного сотрудничества со странами Бенилюкс.

Взаимодействие на уровне международных организаций, осуществляется в рамках Венских конвенций «О праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями» 1986 года, а также «О представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера» 1975 года[4].

Так, в феврале 1992 года Узбекистан присоединился к авторитетной международной Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), крупнейшей в мире региональной организацией, занимающейся вопросами безопасности. Она служит форумом для политического диалога по широкому кругу вопросов безопасности и платформой для совместной деятельности по улучшению жизни людей и их сообществ.

В ходе участия первого Президента Республики Узбекистан И.А. Каримова в заседании ОБСЕ в 1992 году, им были выдвинуты предложения по предупреждению региональных конфликтов, по повышению роли акций, предпринимаемых организацией. В 1994 году в Ташкенте прошла международная конференция ОБСЕ, на которой были рассмотрены вопросы, касающиеся всех сфер ее деятельности. В Ташкенте и в Ургенче были проведены семинары по сохранению окружающей среды, в том числе в решении проблемы Арала. В июле 1995 г. в Ташкенте было открыто и ныне функционирует региональное бюро ОБСЕ по связям.

На саммите ОБСЕ, проходившем в декабре 1996 года в Лиссабоне, шла дискуссия о создании общей модели безопасности накануне XXI века. Предложения Узбекистана о прекращении тайных поставок оружия на территории, где происходят конфликты, и об усилении деятельности ОБСЕ в Центральной Азии были одобрены Лиссабонской декларацией.

На Стамбульском саммите ОБСЕ, проходившем в ноябре 1999 года, было одобрено предложение Узбекистана о создании международного центра борьбы против международного терроризма. Ярким примером укрепления сотрудничества Узбекистана с ОБСЕ послужил визит в республику 6-7 апреля 2002 года Генерального секретаря ОБСЕ . Кубиша[5].

В период Нового Узбекистана, отношения с ОБСЕ, как отметил Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане Джон МакГрегор, достигли исторически новых высот, в особенности благодаря визитам высокого уровня в Ташкент и Самарканд в 2019 году. Важное значение получил визит делегации ОБСЕ в лице Председателя, Генерального секретаря и 20 послов, представляющих свои государства в ОБСЕ в Вене[6].

Кроме того, в апреле 2021 года принята «дорожная карта» по реализации проектов ОБСЕ в Узбекистане на 2021-2022 годы, которая включила 46 различных мероприятий на общую сумму 5,5 миллиона евро. Реализуемые в Узбекистане проекты ОБСЕ нацелены на техническое содействие учреждениям республики в развитии их институциональных возможностей в сферах безопасности, устойчивого экономико-экологического и общественного развития[7].

Вопросы внешних отношений реализуются в рамках Венских конвенций «О Дипломатических сношениях» 1961 года и «О Консульских сношениях» 1963 года. Указанное позволило Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №162 от 1995 года, учредить Посольство Республики Узбекистан в Королевстве Бельгия в городе Брюсселе с исполнением дипломатических функций во всех странах Бенилюкс.

В последующем, на основании Постановления Кабинета Министров № 264 от 1998 года, в городе Амстердам Королевства Нидерланды с 1998 по 2003 годы функционировало Генеральное консульство Республики Узбекистан[8].

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №108 от 2003 года, в целях дальнейшей активизации политического, торгово-экономического, научно-технического и культурного сотрудничества между Республикой Узбекистан и Королевством Бельгия, упрощены визовые процедуры для подданных последнего.

Экономические отношения и социальная сфера. В 2011 году между Узбекистаном и ЕС подписан Меморандум о взаимопонимании по вопросам сотрудничества в области энергетики. Основополагающими являются международные договоры «Об избежании двойного налогообложения, доходов и предотвращении уклонения от уплаты налогов на доход и капитал» между Правительством Республики Узбекистан и Королевством Бельгии от 1996 года, Великим Герцогством Люксембург от 1997 года, а также Королевством Нидерланды от 2001 года.

Наряду с изложенным, Правительством Узбекистана заключены соглашения с Королевством Бельгии «О взаимной защите и поощрении инвестиций» от 1996 года, «О предоставлении взаимного административного содействия в таможенных делах» от 2002 года, «О предоставлении финансовой помощи» от 2004 года, «О сотрудничестве в области туризма» от 2007 года, «О сотрудничестве в области культуры» от 2014 года.

Постановлением Президента Республики Узбекистан от 4 апреля 2006 года № ПП-318, приняты меры по реализации проекта «Содействие развитию профессионального образования при подготовке кадров для малого бизнеса» с использованием беспроцентного кредита Правительства Королевства Бельгия. С Королевством Нидерланды заключены соглашения «О сотрудничестве в области науки и технологий» от 2013 года, «О взаимной защите и поощрении инвестиций» от 2004 года. С Великим Герцогством Люксембург - «О взаимной защите и поощрении инвестиций» от 2011 года.

Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и ЕС, Европейским сообществом по атомной энергии «Об учреждении, привилегиях и иммунитетах Делегации ЕС в Республике Узбекистан» от 2011 года.

Выводы и рекомендации. Проведенный сравнительно-правовой анализ показал, что в современных условиях построения Нового Узбекистана имеется прочная правовая база на универсальном и региональных уровнях для выстраивания дальнейших долгосрочных взаимовыгодных двусторонних и многосторонних международных отношений со странами Бенилюкс, в том числе в торгово-экономической и гуманитарно-социальной сферах.

Европейские страны представляют собой крупный рынок для узбекского экспорта и потенциальные источники инвестиций и технологий. Развитие экономических отношений с ЕС может способствовать увеличению объемов торговли и созданию новых рабочих мест в Узбекистане, активно развивая инфраструктурные проекты способствовать улучшению транспортных и логистических связей с Европой.

Узбекистан и европейские страны сталкиваются с общими вызовами в области безопасности, такими как борьба с терроризмом, наркотрафиком и организованной преступностью, исходя из этого сотрудничество в этой сфере помогает обеспечить стабильность и безопасность как в регионе Центральной Азии, так и в Европе.

Укрепление культурных и образовательных связей между Узбекистаном и Европой способствует разнообразию и обогащению культурного опыта, а также способствует образованию новых поколений, обладающих знаниями и навыками, необходимыми для глобальной конкуренции.

Узбекистан активно участвует в усилиях международного сообщества по урегулированию конфликтов и поддержанию мира. Европейское направление внешней политики позволяет Узбекистану внести свой вклад в укрепление мировой стабильности. Все эти факторы подчеркивают актуальность и важность европейского направления внешней политики для независимой Республики Узбекистан, поскольку оно способствует развитию страны, обеспечению безопасности и созданию новых возможностей для экономического и культурного сотрудничества.

ЛИТЕРАТУРА

1. Указ Президента Республики Узбекистан "О стратегии развития нового Узбекистана на 2022-2026 годы." № УП-60 от 28.01.2022 года.
2. Саидов А. Узбекистан — Европейский союз: состояние и перспективы (по итогам 15-го заседания Комитета парламентского сотрудничества).// xs.uz/ru/post.
3. Узбекистан — Европейский союз: состояние и перспективы (по итогам 15-го заседания Комитета парламентского сотрудничества). // Узбекистан поддерживает планы ЕС по строительству оптоволоконных коридоров в Центральную Азию. // www.gazeta.uz/ru/2022/11/18/fiber/
4. Воробьев А. Роль международных организаций во внешней политике современного Узбекистана. // rg.ru/2021/04/30.
5. Нишанов Д.Б. Деятельность Узбекистана в ОБСЕ и НАТО. // cyberleninka.ru/article/n. // Узбекистан-ОБСЕ: новые грани практического сотрудничества.// dunyo.info/ru/site/inner/ // Президент Узбекистана принял председателя ОБСЕ.// www.gazeta.uz/ru/2022/06/03
6. Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане: Поддержка инициативы Президента Шавката Мирзиёева о подписании Конвенции ООН о правах молодежи - пример растущего мирового лидерства Узбекистана.// isrs.uz/ru/xalqaro-hamkorlik.
7. В честь 30-й годовщины со дня вступления Узбекистана в ОБСЕ в Секретариате организации был организован День узбекского плова.// pravacheloveka.uz/ru/news/ // Узбекистан и ЕС завершили переговоры по Соглашению о расширенном партнерстве и сотрудничестве. // gazeta.uz/ru/2022/07/07/eu/.
8. ПКМ РУ от 6 мая 1995 г., № 162, от 22 июня 1998 года № 264, от 19 мая 2003 года № 222.
9. Бенилюкс: на перекрестке Европы // aecom.com/caru. «Нам есть, что предложить»: Жозеп Боррель рассказал о целях Евросоюза в Центральной Азии// vzglyad.uz/wp-content.
10. Турсунова Ш. А. Отдельные аспекты ретроспективного анализа международных отношений Узбекистана со странами Бенилюкс // <https://tadqiqot.uz/index.php/history/article/view/6300> Doi 10.26739/2181-9599
11. Что даст Узбекистану новое соглашение о расширенном партнерстве и сотрудничестве с Евросоюзом.// podrobno.uz/cat/economic.