

Шерали РАИМОВ,

соискатель Института перспективных международных исследований при Университете мировой экономики и дипломатии

На основе рецензии PhD по политическим наукам, Заместителя директора Института перспективных международных исследований при УМЭД А.А.Умарова

СЕГОДНЯШНИЙ АФГАНИСТАН И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА РЕГИОНАЛЬНУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

Аннотация

Статья предоставляет анализ актуальных аспектов политической и социально-экономической обстановки в современном Афганистане и их воздействие на общую безопасность в регионе. В ней рассматриваются ряд положительных тенденций в развитии ситуации в этой стране. Также освещаются проблемы, оказывающие негативное воздействие на общую обстановку в Афганистане и регионе в целом. Особое внимание уделяется роли Узбекистана в решении проблем в Афганистане, выявляя его вклад в стабилизацию ситуации и содействие устойчивому развитию страны. В целом, статья предоставляет комплексный обзор актуальных аспектов ситуации в Афганистане и выявляет их влияние на региональную безопасность.

Ключевые слова: Афганистан, афганский кризис, Центральная Азия, региональная безопасность, афганские власти, «Талибан», развитие.

CURRENT AFGHANISTAN AND ITS IMPACT ON REGIONAL SECURITY

Annotation

The article provides an analysis of relevant aspects of the political and socio-economic situation in contemporary Afghanistan and their impact on overall security in the region. It examines some positive trends in the development of the situation in this. Problems having a negative impact on the overall situation in Afghanistan and in the region are also highlighted. Particular attention is paid to Uzbekistan's role in solving problems in Afghanistan, identifying its contribution to stabilizing the situation and promoting sustainable development in the country. Overall, the article provides a comprehensive overview of the current aspects of the situation in Afghanistan and identifies their impact on regional security.

Key words: Afghanistan, Afghan crisis, Central Asia, regional security, Afghan authorities, Taliban, development.

BUGUNGI AFG'ONISTON VA UNING MINTAQAVIY XAVFSIZLIKKA TA'SIRI

Annotatsiya

Maqolada zamonaviy Afg'onistondagi siyosiy va ijtimoiy-iqtisodiy vaziyatning dolzarb jihatlarini va ularning mintaqadagi umumiy xavfsizlikka ta'siri tahlil keltirilgan. Unda Afg'oniston rivojlanishidagi ba'zi ijobiy tendensiyalar ko'rib chiqilgan; mamlakat va mintaqadagi umumiy vaziyatga salbiy ta'sir ko'rsatadigan muammolar ta'kidlangan. O'zbekistonning Afg'onistondagi muammolarni hal etishdagi o'rni, uning vaziyatni barqarorlashtirish va mamlakatning rivojlanishiga qo'shayotgan hissasiga alohida e'tibor qaratilgan. Umuman olganda, maqolada Afg'onistondagi vaziyatning dolzarb jihatlarini haqida to'liq ma'lumot berilgan va ularning mintaqaviy xavfsizlikka ta'siri aniqlangan.

Kalit so'zlar: Afg'oniston, Afg'oniston inqirozi, Markaziy Osiyo, mintaqaviy xavfsizlik, Afg'oniston hukumati, Tolibon, taraqqiyot.

Введение. Текущая нестабильная ситуация в Афганистане и ухудшение гуманитарного кризиса делают «афганский вопрос» одной из наиболее важных проблем региональной и международной безопасности.

Во-первых, Афганистан долгое время был убежищем для террористических групп, таких как ИГИЛ и «Аль-Каида», активность которых представляют собой потенциальные угрозы для соседних стран, включая страны Центральной Азии, с распространением идеологии экстремизма и радикализации, что может усилить террористическую активность в соседних регионах.

Во-вторых, Афганистан на протяжении многих лет был крупнейшим мировым производителем опиума и героина. Наркотический трафик из этой страны финансировал террористические группы и угрожал социальной и экономической стабильности стран Центральной Азии.

В-третьих, неустойчивость в Афганистане также способствовала массовому перемещению афганцев, включая беженцев, в соседние страны, что создавало социальную и экономическую напряженность в региональных государствах и повышало риск распространения конфликтов.

В-четвертых, нестабильность в Афганистане может негативно сказаться на экономиках соседних стран Центральной Азии, в частности через прерывание торговых маршрутов и инфраструктуры. В-пятых, успехи или неудачи в борьбе с терроризмом и наркотрафиком в Афганистане могут повлиять на общий региональный климат и сотрудничество.

В совокупности эти факторы создают сложные вызовы для обеспечения безопасности в Центральной Азии, подчеркивая важность сотрудничества между странами региона и международным сообществом для решения проблем в Афганистане и смягчения их воздействия на соседей.

Сегодня в Афганистане сформировалась новая реальность, требующая и новых подходов к решению «афганского вопроса». Односторонние санкции против талибов неэффективны, увязывание гуманитарной помощи с политическими требованиями контрпродуктивно.

Мировому сообществу нужен конструктивный диалог с Временным правительством для нахождения взаимоприемлемых решений. Помощь афганскому народу в строительстве Нового Афганистана критически важна.

Позитивные тенденции в развитии ситуации в Афганистане

Ситуация в сфере безопасности в Афганистане за два с половиной года пребывания талибов у власти относительно нормализовалась.

В недавних докладах генсека ООН А.Гутерриша и спецкоординатора ООН по Афганистану Ф.Синирлиоглу даны положительные оценки ситуации с безопасностью. Обращается внимание, что «число вооруженных конфликтов в 2023 г. сократилось на 41% по сравнению 2022 г. Ни одна вооруженная оппозиция не смогла бросить вызов правлению талибов»[2].

Ф.Синирлиоглу в своем докладе подчеркивает, что для стабилизации ситуации в Афганистане необходим запуск внутриафганского диалога с участием всех афганцев, включая женщин.

При этом основными целями этого диалога должны являться разработка конституции и формирование конституционной джирги (собрания старейшин). В целом в ООН считают, что такой подход будет способствовать национальному примирению, установлению внутрисударственной легитимности, а также обеспечению инклюзивного политического процесса.

В свою очередь, в очередном докладе Госдепа США о терроризме за 2022 г. отмечено, что впервые Афганистан не вошел в топ-10 стран по терактам и занял 9-ое место по числу жертв (726 в 2022 г.), что на 88% меньше, чем в 2021 г.[1].

В мировом сообществе отмечают также позитивные усилия «Талибан» в борьбе с выращиванием опиума в Афганистане. С приходом к власти в августе 2021 г. ДТ заявило о решительной борьбе с наркотиками. Положительные сдвиги в данном направлении признаются мировым сообществом.

Согласно данным ООН, за год посевные площади опиумного мака в Афганистане сократились на 95% – с 233 тыс. га в 2022 г. до 10 тыс. га в т.г. Уменьшилось и производство афганского опиума - с 6,2 тыс. до 333 тонн[2].

Более того, талибы предпринимают шаги по переходу к выращиванию альтернативных сельхозкультур. По имеющимся сведениям, около 68% маковых полей в Афганистане засеяно пшеницей. Однако культивация данной влагоемкой культуры вкупе с сильнейшей за последние годы засухой в стране делают выращивание пшеницы менее прибыльной. По расчетам экспертов, если в среднем доход от пшеницы составляет \$770/га, то от выращивания опиума – \$10 тыс./га.

Запрет на выращивание и сбыт опиума помимо негативных последствий для афганской экономики может плохо отразиться и на ситуации в сфере безопасности. Снижение уровня доходов фермеров в перспективе может вызвать их недовольство политикой ДТ. Об этом свидетельствует тот факт, что наркодоходы фермеров, оцениваемые в \$1,36 млрд. в 2022 г., упали на 92%, т.е. до \$110 млн. в 2023 г.[3].

Вместе с тем, согласно новому докладу ООН (январь, 2024 г.), признается некоторый прогресс в сферах безопасности, контроля над наркопроизводством и незаконной торговлей[4]. Однако афганская экономика еще не оправилась от глубокого спада в 2020 г. (если спад ВВП в 2020 г. составил 20,7%, то в 2022 г. – 6,2%)[5].

Экономическая деятельность в стране – на очень низком уровне (в 2022 г. спад в сельском хозяйстве на 6,6%, услугах – 6,5%, промышленности – 5,7%), сохраняется высокий уровень бедности и безработицы[6].

Среди ключевых причин плачевной ситуации – ограничения в банковском секторе, сбоя в торговле, ослабление и изоляция государственных институтов, отсутствие зарубежных инвестиций и поддержки производственных секторов.

Госучреждения продолжают терять необходимый уровень компетентности из-за оттока квалифицированных кадров. Ситуацию осложняют миграционные потоки: если в 2022 г. 1,7 млн. покинули страну, то в январе-июле 2023 г. – 2,9 млн[7].

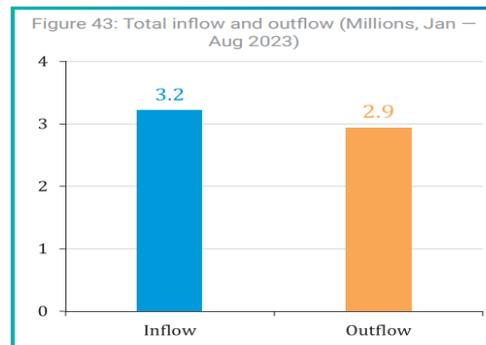
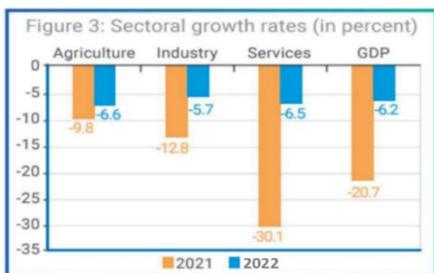
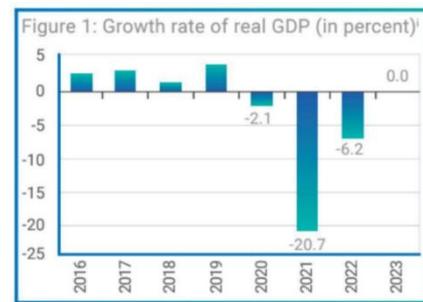
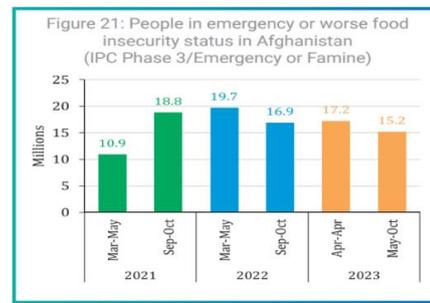


Figure 41: Population movement trends (2012–2018 and 2019–2022)



В целом несмотря на то, что благодаря зарубежной гуманитарной помощи число афганцев на грани голода сократилось с 19,7 млн. (2022 г.) до 15,2 млн. (2023 г.)[8], 70%



афганцев не могут удовлетворить свои потребности в еде, услугах здравоохранения и трудоустройстве[9].

Реализация инфраструктурных проектов в фокусе афганских властей

С началом новой эры в политической и социальной жизни Афганистана, важнейшим аспектом стало внимание к реализации инфраструктурных проектов. Новые афганские власти сегодня ставят развитие инфраструктуры в центр внимания.

В частности, по итогам правительственного совещания под руководством вице-премьера А.Барадари в декабре 2023 г. были утверждены 18 проектов на 57 млн. долл. Самые важные из них – работы на плотине «Чаки-Вардак» на р. Логар, продление ЛЭП 220 кВ от Арганди (Кабул) до Газни, установка изоляторов на подстанциях «Нур аль-Джихад» и «Торгунди» в Герате и др.[10].

Более того, талибы намерены приступить к разработке пятилетнего национального комплексного Плана экономического развития.

В рамках этих усилий ДТ пытается привлечь иностранные инвестиции в экономику страны и рассчитывает в этом вопросе на страны региона, в частности КНР, Иран, Россию, государства Центральной Азии.

Однако крупные проекты пребывают в состоянии застоя. Это обусловлено тем, что большинство стран не готовы предпринимать рискованные шаги в Афганистане, выражая недостаточное убеждение в способности ДТ обеспечить безопасное выполнение проектов. Тем не менее, примечательным является стремление ДТ изменить свой облик с боевой группировки на политическую силу, способную эффективно управлять государством через установление экономических отношений.

Проблемы, негативно влияющие на общую обстановку в Афганистане

Текущую ситуацию в Афганистане пока невозможно назвать устойчивой ввиду следующих факторов:

Во-первых, сохранение в Афганистане международных террористических группировок и рисков распространения их влияния в региональном и глобальном масштабе. Сложная обстановка сохраняется в северных провинциях Афганистана в связи с перемещением с юга бандформирований и продолжением подрывной деятельности на приграничных со странами региона территориях. По открытым данным, в Афганистане размещены около 40 лагерей более 20 международных террористических организаций[11].

Во-вторых, актуальным аспектом являются периодические инциденты, происходящие на афганском приграничье. Отмечается недостаточная эффективность контроля со стороны талибов над своими границами, в то время как в Кабуле до сих пор не налажены эффективные механизмы организации пограничной охраны. Почти все соседние страны сталкиваются с инцидентами на пограничных территориях, такими как обстрелы пограничников, нападения на сторожевые посты, ракетные атаки и прочие подобные происшествия.

В-третьих, ДТ все еще медлит с созданием подлинно инклюзивного правительства с участием представителей этнических меньшинств, что создает предпосылки для роста внутренней напряженности и конфликтного потенциала. Кроме того, решение ДТ о запрете на получение образования и допуск к работе для афганских женщин привело к росту недовольства как внутри страны, так и за рубежом, даже в странах исламского мира.

В-четвертых, гуманитарная ситуация в Афганистане близка к катастрофической. По данным ООН, в настоящее время около 27 млн. людей в Афганистане живут в бедности, затрачивая на еду 75% доходов, а около 19 млн. чел. столкнулись с острой нехваткой еды[12].

Все это еще больше усложняет усилия новых властей по стабилизации ситуации в стране, создает благодатную почву для радикализации общества и активизации экстремистских сил.

В условиях внешней изоляции и давления попытки Временного правительства по выводу страны из тяжелого социально-экономического и гуманитарного кризиса не приносят своих результатов.

Роль Узбекистана в решении проблем в Афганистане

Узбекистан проводит в отношении Афганистана прагматичную, выверенную и нацеленную на долгосрочную перспективу политику.

1. Узбекистан в течение 2021-2023 гг. семь раз направил гуманитарную помощь Афганистану (более 12 тыс. т); несмотря на аномальную зиму в Узбекистане, Ташкент продолжал поставку электроэнергии в Афганистан; активно взаимодействует со структурами ООН (УВКБ, МККК) по доставке гуманитарной помощи для Афганистана через специально созданный в этих целях Многофункциональный транспортно-логистический хаб в г. Термезе.

2. Ташкент продолжает реализовывать в Афганистане инфраструктурные проекты, направленные на создание новых рабочих мест и условий для восстановления экономики. Продолжается работа с афганской стороной над реализацией инфраструктурных проектов - ЛЭП «Сурхан – Пули-Хумри» и железной дороги «Мазари-Шариф – Кабул – Пешавар».

Указанные проекты будут способствовать превращению Афганистана в «транспортный хаб» между Центральной и Южной Азией, позволив стране получать прибыль от роста транзита и расширения международной торговли. Кроме того, Узбекистан оказал содействие в восстановлении деятельности международного аэропорта в г. Мазари-Шарифе, продолжает подготовку афганских кадров в авиационной отрасли.

Здесь следует отметить, что в современном мире реализация инфраструктурных проектов стала неотъемлемой частью развития общества и экономики. Для успешной реализации таких проектов необходимо активное участие международных финансовых институтов.

Эти организации играют ключевую роль, предоставляя не только финансовую поддержку, но также экспертные знания, техническую помощь и стандарты управления проектами.

3. Важное значение придается подготовке афганских кадров. В специально созданном Образовательном центре по обучению афганских граждан в г. Термезе уже прошли обучение более 500 студентов. Также совместно с ПРООН/ЕС реализуются проекты, в рамках которых афганские граждане прошли обучение по востребованным направлениям.

Все эти усилия Узбекистан осуществляет с одной единственной целью – помочь афганскому народу восстановить экономику и не допустить скатывания в пропасть бедности и разрухи.

На шестом Саммите СВМДА в г. Астане в 2022 г. Президент Узбекистана Ш.М.Мирзиёев выдвинул инициативу о формировании под эгидой ООН Международной переговорной группы высокого уровня для подготовки и согласования с властями Афганистана поэтапного выполнения обязательств сторон, которая позволит сблизить позиции различных

государств в отношении новых властей Афганистана, который по праву должен стать не препятствием, а мостом для укрепления сотрудничества в нашем обширном регионе.

Заключение. В целом, в условиях продолжающейся критики политики талибов и скептических подходов Временное правительство в г. Кабуле пытается всеми силами доказать свою дееспособность в управлении государством. Признание мировым сообществом улучшения ситуации в сфере безопасности представляет собой значительный успех ДТ в данном направлении.

В то время как этот прогресс в безопасности является положительным вкладом, политика изоляции остается ключевым фактором, мешающим талибам эффективно реализовывать свои социально-экономические планы. Эта изоляция создает вызовы для достижения устойчивого социально-экономического развития, усложняя взаимодействие с мировым сообществом и ограничивая доступ к необходимым ресурсам и возможностям.

Таким образом, несмотря на пока еще едва ощутимые положительные изменения в сфере безопасности, устранение политики изоляции становится важным аспектом для полноценного достижения целей талибов в социально-экономическом развитии.

Афганистан, находящийся в центре геополитических событий и мировых вызовов, должен стремиться к активной интеграции в региональные и международные процессы. Эта страна, пережившая множество конфликтов и трудностей, имеет потенциал стать стабильным участником глобального сообщества. Интеграция Афганистана в международные и региональные инициативы не только способствует его экономическому развитию, но и создает благоприятные условия для устойчивого мира и стабильности в регионе.

ЛИТЕРАТУРА

1. https://www.state.gov/wp-content/uploads/2023/11/2022_Statistical_Annex_Final__508_Compliant.pdf
2. <https://news.un.org/ru/story/2023/11/1446487>
3. https://www.unodc.org/unodc/en/press/releases/2023/November/afghanistan-opium-cultivation-in-2023-declined-95-per-cent-following-drug-ban_-new-unodc-survey.html
4. <https://www.undp.org/afghanistan/publications/two-years-review>
5. <https://www.undp.org/Afghanistan/publications/two-years-review>, стр. 18.
6. <https://www.undp.org/afghanistan/publications/two-years-review>, стр. 20.
7. <https://www.undp.org/afghanistan/publications/two-years-review>, стр. 44.
8. <https://www.undp.org/afghanistan/publications/two-years-review>, стр. 33.
9. Доклад ООН: восстановить экономику Афганистана невозможно без участия женщин, <https://news.un.org/ru/story/2024/01/1448722>
10. <https://tolonews.com/business-185244>
11. <https://iz.ru/1276106/ekaterina-tiunina/na-zamke-zachem-tadzhikistanu-poias-bezopasnosti-vokrug-afganistana>
12. <https://reliefweb.int/report/afghanistan/under-secretary-general-humanitarian-affairs-and-emergency-relief-coordinator-martin-griffiths-remarks-un-security-council-humanitarian-situation-afghanistan>